

中共娄底市委非公有制经济 组织和社会组织工作委员会文件 共青团娄底市委

娄团联〔2022〕11号

关于印发《关于进一步加强全市非公有制经济 组织和社会组织团建工作的实施意见》的通知

各县市区委两新工委、团委，娄底经开区两新工委、团委，市直各综合（行业）党委：

现将《关于进一步加强全市非公有制经济组织和社会组织团建工作的实施意见》印发给你们，请结合实际贯彻执行。

中共娄底市委非公有制经济
组织和社会组织工作委员会

共青团娄底市委

2022年6月28日

关于进一步加强全市非公有制经济组织和社会组织团建工作的实施意见

为认真贯彻中央、省委、市委关于加强和改进党的群团工作的精神和要求，深入推进党建带团建，切实加强非公有制经济组织和社会组织（以下简称两新组织）的党组织建设和团组织建设，努力构建以党建为核心，党建带团建、团建促党建的全面发展、统筹规划、共建互促整体格局，调动全市两新组织的青年员工在推动经济社会高质量发展征程中的积极性、主动性和创造性，现就进一步加强全市两新组织的团建工作提出如下实施意见：

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党建带团建，以扩大共青团在两新组织中的覆盖面、活跃两新组织团组织的工作和活动为着力点，以促进两新组织青年成长成才为目标，加大力度、突出重点、分类指导、大胆创新、整体推进，不断加强两新组织团建工作，提高两新组织的吸引力和凝聚力，团结引领全市两新组织的广大团员青年为加快建设现代化新娄底作出积极贡献。

二、主要目标

以两新组织党建工作为引领，推进团组织建设提质扩

面，围绕增强党组织凝聚力和扩大党组织覆盖面，依托现有党建阵地，广泛建立团组织，做到程序规范、组织健全、人员充足、阵地完善、管理严格、活动经常，确保团员青年的理论水平和政治觉悟明显提高，团组织的政治性、先进性和群众性明显增强，覆盖面明显扩大，推动经济社会高质量发展能力明显提升。已建立党组织并符合建团条件的两新组织建团率达到 100%；省、市青联委员，农青协、青企协会员所在企业符合建团条件的建团率达到 100%；不具备独立建团条件的两新组织，采取联合建团、挂靠建团等方式，创造条件建立团组织。

三、工作措施

以党建带团建，“建”是目标，“带”是关键。“带”就是坚持党的领导，明确政治方向，优化外部环境，提供必要的财力、物力和人力保障。各级党组织要通过从思想上带、组织上带、作风上带，采取多种形式，全面广泛建设团组织，并着力加强和改进两新组织团组织的工作内容和活动方式。

“建”就是要通过组织联建、工作联动、机制联创和部门联抓，实现党团工作“一体化”推进，做到资源共享、优势互补、良好互动，促进党建带团建工作整体水平的提高。

（一）组织联建，夯实基础

1. 抓实团组织政治建设和思想作风转变。全市各级团

组织要切实把政治建设摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，拥护“两个确立”，做到“两个维护”，任何时候都要以大局为重，以发展为重，以人民群众利益为重。坚持围绕优化发展环境强化作风建设，发挥桥梁纽带作用，结合本单位、本部门、本企业的工作重点，创新工作手段，巩固和健全两新组织团组织，做好团干部的选拔、配备和培养工作，加强团组织对广大企业青年职工的教育和发展工作，把企业团组织负责人“推优”入党工作纳入青年党员发展规划。

2. 构建基层团组织工作体系。各级党组织加强自身建设的同时，要支持共青团组织依照法律和章程，强化基层团组织建设，建立纵横交错、条块结合、结构合理、功能完备的基层团组织网络，进一步扩大团组织工作的有效覆盖。要动员和引导两新组织积极建立团组织，通过各种形式引领青年、组织青年、服务青年。各级团组织要适应新时代、新形势、新需求，在原有基层组织的基础上，不断拓展工作新领域。

3. 抓好团组织领导班子建设。要着力解决团组织领导班子中存在的问题，切实引导各级团干部不忘初心、牢记使命，热爱本职、兢兢业业，任劳任怨、甘于奉献。通过各种有效的学习教育、培养锻炼等途径，全面提高团干部组织、宣传、教育和服务广大青年的本领，努力建设一支高素质的

共青团干部队伍。

（二）工作联动，拓展领域

1. 选派党团工作联络员。采用灵活多样方式，选派党性强、素质好、作风正、熟悉党群工作、善于做青年工作的党员担任党团工作联络员。党团工作联络员除做好本职工作外，主要负责两新组织党团组织建设，重点建立完善党团组织，做好所联系企业入党积极分子的培养考察及发展党员工作，完善党团组织的规章制度；组织广大党员和团员青年，配合企业经营者做好员工管理和教育工作；围绕企业生产经营，开展主题突出、富有成效的活动。选派党团工作联络员要注重加强宣传引导、协商沟通，指导两新组织团组织教育员工、获得支持。

2. 开展党团主题活动。各级党组织要积极引导共青团组织围绕全市中心大局开展工作，指导两新组织团组织结合企业生产经营，着眼于提高员工素质和组织化程度，通过开展主题鲜明的活动，把青年的思想统一到党的决策部署上来，把他们的智慧和力量凝聚到高质量发展的目标上来。以加快发展为中心，积极开展团组织富有品牌特色的活动，为企业的发展培养、扶持和发现人才。积极动员和组织全市各条战线的青年积极为建设家乡夯基垒台、立柱架梁。

（三）机制联创，规范运作

1. 落实工作责任制。落实两新组织党建带团建工作目标责任制，各两新组织的党组织负责人是具体责任人。要对工作任务进行分片包干、责任到人、明确时限、分步实施。凡是已建立党组织并具备团组织建立条件的两新组织，党组织要帮助建立团组织；尚未建立党组织但具备团组织建立条件的两新组织，企业所在地党组织要帮助企业建立团组织，并建立健全正常的组织生活制度，把优秀团员作为“推优”入党的对象，为企业党组织建立创造条件，做到成熟一个建立一个，建立一个巩固一个。建立健全责任制网络，形成上下贯通、相互配合、各负其责、齐抓共管的工作格局。

2. 完善目标考核制。要把两新组织党建带团建工作纳入基层党建考核的整体格局，各县市区委、娄底经开区两新工委，市直各综合（行业）党委都要制定党建带团建工作年度目标，做到党团组织建设同步规划、同步部署、同步实施、同步考核。制定完善考评激励机制，尤其是要注重定量考核，逐级将团组织建设纳入到党建目标责任制，一并检查考核。要坚持“四统一，五衔接”，即统一部署规划、统一配备力量、统一检查指导、统一考核验收，实现团组织思想工作同党的思想工作相衔接，团员队伍建设与党员队伍建设相衔接，团干部队伍建设与党的干部队伍建设相衔接，团的阵地建设与基层党组织的阵地建设相衔接，团组织考评与

党的目标管理体系相衔接。要把团组织建设工作与年度工作目标考核结合起来，与创建优秀基层党组织工作结合起来，与推优评先结合起来。要细化、量化团组织建设工作年度目标，突出考核重点，注重考核导向，不断完善考核体系。

3. 落实经费阵地保障制。各级两新组织团组织阵地可与党组织活动阵地共享。同时，注重发挥好远程教育网络和教育培训机构的阵地作用，为企业职工提供有效服务。要积极探索把团组织建设经费纳入“大党建”经费的有效模式，把党团活动经费纳入企业的管理费用，建立党团工作专项资金，专款专用，党团组织开展活动的必需和合理的费用，企业要给予必要支持。

四、工作要求

（一）夯实基础，提高站位。党的基层组织是党的工作和战斗力基础，是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的组织者、推动者和实践者。共青团是党的助手和后备军，是党领导的先进青年的群团组织，是引领青年实现党的各项方针政策的有力保证。只有发挥党组织的引领作用，带动团组织建设，才能更好增强党的工作覆盖面、影响力和渗透力，畅通联系服务渠道，推动有人民群众的地方就有党的组织，有团员青年的地方就有团的组织，从而进一步巩固党的执政地位和青年群众基础。

（二）协调共管，合力推进。要按照党建带团建、团建促党建的原则，在“建”字上下工夫，着力构建党团一体化的“大”格局，并以此为依托，一方面扩大团组织的组织覆盖、工作覆盖和影响覆盖，增强引领、服务、凝聚青年的能力，强化党团组织的协同意识、互通意识、凝聚意识，实现党建工作与团建工作的衔接；另一方面，团组织要围绕党组织的工作中心，积极主动开展工作，为党组织分忧，为企业解难，实现团组织的思想教育、劳动创造、素质拓展、社会监督、自身建设等全方位纳入，使党建、团建与企业增收增效相互联动，形成合力，开创党建带团建工作新局面。

（三）总结经验，注重宣传。做好两新组织党建带团建工作，各级党团组织需密切配合、配套联动，充分发挥各方面主观能动性，创造性地开展工作，确保取得实效。各基层党组织要树立党团组织建设的品牌意识，结合本单位的实际情况，大力探索新方法、总结新经验、实践新举措，大力宣传两新组织党建带团建的经验做法，培育一批具有示范作用的先进典型，形成良好的舆论导向。同时，要加大对两新组织团组织的宣传教育，提高思想认识，努力在理论研究和工作中取得全面突破。

附件

“两新”领域组织团建 11 条路径

路径 1: 借助党建工作格局和工作成果建团

用好党建带团建制度性安排,主动争取各级党委组织部支持,推进两新组织团建。

路径 2: 依托行政部门力量建团

积极争取相关行政部门支持,以行政部门主管领域为突破口,依托行政链条和管理模式,建立团的工作委员会,联合下发建团文件,推进两新组织团建。

路径 3: 借助工会组织网络和工作力量建团

借助各级工会的组织网络和工作力量,推动非公企业建立团组织;积极与工会组织沟通联系,争取重视和支持,对照建会企业名单认真梳理建团目标企业,联合下发工作文件或召开专题工作会议,有针对性地开展团建工作。

路径 4: 依托行业协会建团

主动联系各类行业协会,特别是与地区产业特点结合度高、凝聚了大量职业青年的行业协会,通过联合下发文件、共同组织行业青年活动、成立行业共青团或青年组织等推动行业内两新组织团建工作。

路径 5: 依托开发区、高新区等企业聚集区域建团

争取各类产业园区、专业市场管理委员会和党组织支持,强化产业园区团工委建设,积极与园区内企业建立工作联系,注入工作品牌和资源推动两新组织团建。

路径 6: 借助团属社团推进会员单位建团

充分依托青联、青企协、农青协等团属社会组织,集中力量推动社团中会员单位建团,同时结合建团要求完善会员入会资格等制度安排。

路径 7: 发挥编制外团干部和青年志愿者等群体作用推动建团

结合乡镇(街道)组织格局创新推进非公团建;发挥驻外团工委作用,在本籍企业家所在企业中建团;将青少年事务社工、西部计划志愿者、大学生村官等群体组织起来开展两新组织团建。

路径 8: 借助团的品牌工作促进建团

充分借助共青团的工作品牌,如青年文明号、青年岗位能手、青年志愿者、希望工程、见习基地等的影响力,把品牌工作延伸到相关经济组织中,在增进彼此合作关系的同时,逐步建立起团的组织。

路径 9: 依托企业总部推动分支机构建团

根据集团型、连锁型企业的管理特点,把建团工作与其

分支机构管理有效结合起来，依托企业总部团组织推进其分支机构团建。

路径 10：依托龙头企业推动关联企业建团

通过加强龙头企业团建，并借助龙头企业团组织的示范带动作用，大力在关联企业开展团建工作。

路径 11：根据青年沟通、联系和聚集的新方式灵活建团

根据青年沟通、联系和聚集的特点，超越传统的组织依附和行政格局，大力在楼宇、市场和社会组织中，通过联合建团、依托建团、兴趣建团等方式开展团建工作。